



DESCARTES™

DE AANKOMENDE VERANDERINGEN BIJ HET INDIENEN VAN DOUANE AANGIFTEN IN NEDERLAND

LEES ALLE VERANDERINGEN >

Inleiding

De verschuiving in de systemen voor douaneaangiften gaat van start. In de nieuwe aangiftesystemen nemen we afscheid van het nationale (hoewel grotendeels geharmoniseerde) douanegegevensmodel en verwelkomen we het Europese douanegegevensmodel. De AGS- en GPA/SPA-aangiftesystemen in Nederland worden vervangen door nieuwe systemen: het Customs Declarations Management System (DMS). Hierdoor zullen marktdeelnemers een aantal aanpassingen moeten doorvoeren in hun aangifteprocedures om de douaneformaliteiten te kunnen vervullen.

Dit is slechts een deel van de algemene verschuiving in heel Europa; zo is er sprake van veranderingen van Luxemburg met LUCCS tot Zweden met TESS en Denemarken met DMS en zelfs in voormalig EU-lid, de VK, met het nieuwe CDS-systeem. Alle nieuwe systemen zijn op hetzelfde gegevensmodel gebaseerd.

In dit artikel bespreken we

- het waarom, wie, wat, wanneer en hoe van deze aankomende overgang.
- we geven ook uitleg bij de verschillende processen die nodig zijn voor het indienen van aangiften in het nieuwe systeem, en
- we vertellen u hoe u uw douaneactiviteiten kunt voorbereiden

[Inleiding](#)

[Waarom](#)

[Wie en wat](#)

[Wanneer](#)

[Hoe](#)

[Opties voor indiening](#)

[De ketenregeling](#)

[Over Descartes](#)



Waarom deze veranderingen?

De technologische overschakeling van een nationale naar een Europese aangiftegegevensset is een paar jaar geleden begonnen met de harmonisering van SAD en recenter verder gecentraliseerd met de Union Customs Code. In het kader van een meerjarig strategisch plan (Multi Annual Strategic Plan: MASP) worden de beginselen en de wetgeving binnen de UCC ingevoerd met meerdere technologieprojecten en gecentraliseerde processen die leiden tot een situatie waarin alle douaneformaliteiten aan elkaar kunnen worden gekoppeld en een handelaar in de EU mogelijk al zijn douaneactiviteiten in één lidstaat kan centraliseren.

De overschakeling naar DMS maakt deel uit van een ruimer initiatief van Nederlandse douaneautoriteiten om hun processen en systemen af te stemmen op de Union Customs Code (UCC) en zo volledig in overeenstemming te zijn met het Europese gegevensmodel. Dit houdt onder meer in dat alle douaneaangiften elektronisch moeten worden ingediend. Door deze doelstelling van de UCC moeten alle papieren douaneprocedures worden vervangen door elektronische procedures, en die zouden volgens het huidige MASP tegen medio 2025 klaar moeten zijn. Dit vereist een grotere gegevensset en valideringen die ook in overeenstemming zijn met de UCC. Procedures die niet gedigitaliseerd zijn, zoals de GPA/SPA-procedures, maar ook tijdelijke opslag, aanbrengberichten en bewijs van status, moeten worden vervangen door een digitaal alternatief.



*Andere wijzigingen in het kader van dit initiatief voor de update van het systeem omvatten de recente invoering van het **Nederlandse Container Vrijgave Bericht (CVB)** (Oktober 2021) en de stopzetting van het VENUE-systeem voor e-commercebedrijven in Nederland.*

[Inleiding](#)[Waarom](#)[Wie en wat](#)[Wanneer](#)[Hoe](#)[Opties voor indiening](#)[De ketenregeling](#)[Over Descartes](#)



Wie zal gevolgen ondervinden van deze overgang van een nationaal naar een Europees gegevensmodel?

Niet alleen de douaneautoriteiten zullen de gevolgen ondervinden bij de uitwisseling van gegevens met en binnen de EU. Alle handelaren die in Nederland douaneaangiften indienen, moeten overschakelen op DMS. Dit kan ook gevolgen hebben voor invoerders of uitvoerders, aangezien zij wellicht meer informatie moeten verstrekken of bereid moeten zijn andere gegevens van hun verladers te ontvangen, afhankelijk van de stappen die elke lidstaat neemt om zijn bestaande nationale systeem om te vormen of te vervangen.

In Nederland moeten handelaren met een machtiging voor GPA/SPA wachten met het gebruik van DMS versie 4.1 in combinatie met EiDR (invoering in het aangifregister) en bijkomende aangiften, of ze moeten de normale douaneaangiften via DMS 4.0 indienen.

Later en in de loop van 2023 zullen handelaren ook wijzigingen zien in het NCTS-doorvoersysteem met fase 5 en de handelaren die zowel in het binnenland als in havens en luchthavens tijdelijke opslagfaciliteiten uitbaten zullen ook met nieuwe procedures te maken krijgen.

Wat zal er gebeuren.

DMS vervangt AGS en dus hangen wijzigingen in het gegevensmodel en de gegevensstromen echt af van de vorige systemen. Er komt een nieuwe terminologie met verwijzingen naar gegevenselementen in plaats van vaknummers en naar aangiftecategorieën, zoals H1 voor het in het vrije verkeer brengen van goederen of B1 voor een standaard uitvoertransactie; sommigen onder u hebben misschien al gezien dat H7 voor goederen met een geringe waarde in juli 2021 werd ingevoerd.

[Inleiding](#)[Waarom](#)[Wie en wat](#)[Wanneer](#)[Hoe](#)[Opties voor indiening](#)[De ketenregeling](#)[Over Descartes](#)

Wanneer



Wanneer wordt u gemigreerd.

De ontwikkeling van de nieuwe douaneaangiften in Nederland bevindt zich in verschillende stadia. Momenteel bevindt de Message Implementation Guide (MIG) zich in de laatste fase en er werd een tijdschema voor de invoering ervan door de douane gecommuniceerd.

De start van de overgang van AGS naar DMS 4.0 is voorzien voor 14 april 2022 en de omschakeling zal naar verwachting plaatsvinden tijdens de daaropvolgende 6 tot 8 maanden. Descartes volgt de onderhandelingen tussen de douaneautoriteiten en de bedrijven op de voet en we zullen onze klanten op de hoogte houden van updates over de timing indien deze wordt gewijzigd.

Aangezien de planning voor DMS 4.0 constant wordt bijgewerkt, verwijzen we graag naar de website van de [Nederlandse douane](#).

Het is belangrijk dat u ons, zodra de douane contact met u heeft opgenomen, laat weten tot welke groep u behoort, zodat wij samen een migratietraject kunnen uitstippelen.

Inleiding

Waarom

Wie en wat

Wanneer

Hoe

Opties voor indiening

De ketenregeling

Over Descartes



When (follow-up)



Verwacht wordt dat DMS 4.1 ongeveer zes maanden na de eerste release zal volgen; de invoering is momenteel gepland voor Q3 2022 tot 1 juli 2023. De douane zal zo snel mogelijk een tijdschema voorzien dat Descartes dan zal communiceren aan wie het aanbelangt. Het huidige migratieschema ziet er als volgt uit (opnieuw gebaseerd op cijfers van de douane en doelgroepen):

DMS 4.1 Enkel douane-entrepot zonder voorlegging van goederen (216 bedrijven)	
Fase	Doelgroep
1	Pilootproject met 1 of 2 bedrijven met een entrepot met een eenvoudige stroom en zonder voorlegging van goederen
2	214 andere bedrijven
DMS 4.1 EiDR zonder fytosanitaire of veterinaire certificering (218 bedrijven)	
Fase	Doelgroep
3	Pilootproject met 1 of 2 bedrijven met EiDR en een eenvoudige stroom
4	De andere 216 bedrijven
5	Mogelijke verlenging van de migratiefase
DMS 4.1 EiDR met fytosanitaire of veterinaire certificering (68 bedrijven)	
Fase	Doelgroep
6	Pilootproject met 1 of 2 bedrijven met EiDR en een eenvoudige stroom
7	Alle andere bedrijven

Na 30 juni 2023 zal de douane AGS stopzetten. Op dat moment moeten alle bedrijven die douaneaangiften indienen, volledig operationeel zijn in DMS. De douane zal geen verlenging van de migratie toestaan.

U vraagt zich misschien af wat u moet doen als uw bedrijf een combinatie heeft van procedures in DMS 4.0 en/of DMS 4.1. Wij hebben begrepen dat uw bedrijf in dat geval kan kiezen om de migraties in elke door de douane voorgestelde fase op te splitsen of om voor een big bang te gaan en alle procedures in een keer te migreren.

Descartes raadt aan onze ontwikkeling en de door de douane vooropgestelde migratieplannen te volgen. Dit kan weliswaar betekenen dat de migratie langer zal duren, maar heeft het voordeel dat u uw bedrijfsproces kunt aanpassen met de bescherming van een zekere buffer en tegen juli 2023 volledig klaar zult zijn. De douane heeft immers duidelijk gesteld dat zij na die datum geen verlenging meer zal kunnen toestaan. De ervaring heeft ons geleerd dat vroege instappers, hoewel ze met een aantal kinderziekten te maken kunnen krijgen, over het algemeen beter voorbereid zijn wanneer de laatste fases aanbreken dan bedrijven die tot het laatste moment wachten. Doorgaans bevinden we ons in een betere positie om handelaren te ondersteunen tijdens een gecontroleerde migratie dan wanneer handelaren op het allerlaatste moment migreren.

Inleiding

Waarom

Wie en wat

Wanneer

Hoe

Opties voor indiening

De ketenregeling

Over Descartes



Hoe gaat u te werk.

Voor onze klanten gebeuren heel wat van deze veranderingen automatisch. Voor anderen, die hun eigen douanesoftware hebben ontwikkeld voor het indienen van aangiften, zijn er zowel technische veranderingen als procesaanpassingen die moeten worden doorgevoerd om goederen in te klaren.

Er zijn twee types veranderingen waarop bedrijven zich moeten voorbereiden:

1. Bedrijven die AGS gebruiken om aangiften in te dienen, zullen wellicht een andere gegevensset moeten voorzien voor de indiening met DMS. Dit moet gebeuren conform bijlage B bij de UCC. Heel wat veranderingen kunnen echter ook slechts van technische aard zijn. Het eerste wat u zult merken, is dat de gegevensblokken en -vakken vervangen zijn door gegevenscategorieën en -elementen, en dat elke invoer van gegevens gespecificeerd en specifiek is. Een voorbeeld hiervan is dat aanvullende codes worden gesplitst in algemene en artikelspecifieke codes en dat ze worden vermeld op koptekstniveau en sommige op artikelniveau. Daarnaast worden transportdocumenten gescheiden van andere geproduceerde of eerdere documenten.

Dit betekent dat de algemene look & feel van onze schermen zal veranderen om te voldoen aan de nieuwe vereisten. We analyseren de workflow van onze huidige klanten en vergelijken die met de vereisten van de douane om zo te proberen de best mogelijke UI-ervaring te bieden en na te gaan waar gegevens in het systeem kunnen worden beheerd of aangevuld. Dit geldt met name voor goederen in een douane-entrepot waarvoor bijkomende gegevens over verwijdering nodig zijn die nog niet eerder werden geregistreerd.

2. Er zijn ook procesaanpassingen, zoals: aangiften die moeten worden gecorrigeerd, zullen niet langer door de Nederlandse douane worden gecorrigeerd. Bij de release van DMS zullen de aangevers in kennis worden gesteld van de audit/inspectieresultaten en moeten ze de correcties zelf aanbrengen. Goederen worden niet vrijgegeven tot de douaneautoriteiten de gecorrigeerde aangifte hebben verwerkt.

De procesaanpassingen met betrekking tot de verwijdering van GPA/SPA hebben in Nederland misschien wel de grootste impact.


[Inleiding](#)
[Waarom](#)
[Wie en wat](#)
[Wanneer](#)
[Hoe](#)
[Opties voor indiening](#)
[De ketenregeling](#)
[Over Descartes](#)


Opties voor indiening



Optie 1: Normale procedure in DMS 4.0

Deze omvat vervroegde en vereenvoudigde aangiften. Het gebruik van de normale procedure met directe of indirecte vertegenwoordiging is mogelijk. Goederen moeten elektronisch aan de douane-autoriteiten worden voorgelegd. Dit kan in een douanekantoor of op een daartoe geautoriseerde locatie. Tenzij een vervroegde aangifte is ingediend, zal aangifte ook als voorlegging dienen. DMS 4.0 valideert de aangifte als onderdeel van het inklaringsproces. Dit omvat het afstemmen van de haven-registers in het kader van het CVB-mechanisme.

Vervroegde aangiften kunnen tot 30 dagen voor de voorlegging bij de douane worden ingediend en indien de aangever een geautoriseerde marktdeelnemer (AEO: Authorised Economic Operator) is, zal hem vooraf worden medegedeeld of er een controle zal plaatsvinden. Het risicoprofiel van de goederen en de status (AEO-gecertificeerd of niet) zijn bepalend voor de keuze van de controles. De aangevers moeten ervoor zorgen dat ze hun goederen binnen 30 dagen voorleggen, anders wordt de aangifte ongeldig verklaard.

Vereenvoudigde procedures maken het mogelijk bepaalde gegevens op een later tijdstip in te dienen. Doorgaans moet een aanvullende aangifte worden ingediend binnen de 10 dagen na de initiële vereenvoudigde aangifte. Volgens ons heeft dit geen gevolgen voor andere aanvullende documentatie, zoals 120 dagen voor het indienen van preferentiële bewijzen van oorsprong en twee jaar voor het indienen van beschikkingen over de douanewaarde. Elke aanvullende aangifte wordt gekoppeld aan een vereenvoudigde aangifte, en dus is het niet mogelijk om verschillende vereenvoudigde aangiften te koppelen aan een aanvullende aangifte. Aan de hand van vereenvoudigde procedures kunnen ook vervroegde initiële aangiften ingediend worden.

[Inleiding](#)[Waarom](#)[Wie en wat](#)[Wanneer](#)[Hoe](#)[Opties voor indiening](#)[De ketenregeling](#)[Over Descartes](#)

Opties voor indiening (vervolg)



Optie 2: EiDR met voorleggen van goederen in DMS 4.1

Het gebruik van EiDR vereist een afzonderlijke machtiging en moet voldoen aan de eisen voor een AEO-machtiging. Volgens deze procedure moeten goederen bij de douane worden aangebracht door middel van een kennisgeving van voorleggen voor elke inschrijving in de registers. Deze kennisgeving omvat een vooraf gedefinieerde gegevensset en moet elektronisch worden ingevoerd in DMS 4.1. Vervroegde aangiften kunnen niet worden ingediend in combinatie met een EiDR (Entering in the Declarant Register). Bijkomende aangiften moeten ingediend worden binnen de 10 dagen na de invoering in de registers. Indien goederen onder een douane-entrepotprocedure (CWH: customs warehouse) worden geplaatst met behulp van EiDR (Entering in the Declarant Register) of vereenvoudigde aangiften, dan is een aanvullende aangifte niet nodig.

Optie 3: EiDR zonder voorleggen van goederen in DMS 4.1

Net als bij bovengenoemde procedure is het gebruik van EiDR mogelijk met een machtiging die een vrijstelling inhoudt van de verplichting om een kennisgeving van voorleggen in te dienen. Deze vervroegde machtiging is afhankelijk van de nalevingsgeschiedenis van de handelaar en de aard van de betreffende goederen op basis van het ingeschatte risico voor de douane. Ze wordt niet automatisch gegeven en vereist een specifieke autorisatie. Houders van een EiDR-autorisatie kunnen een vrijstelling van voorleggen krijgen indien zij aan de volgende voorwaarden voldoen:

- De aangever is AEO-gecertificeerd.
- De goederen en de goederenstroom rechtvaardigen de vrijstelling van voorleggen en deze stromen zijn gekend door de autoriteiten. Aangezien dit niet verder wordt toegelicht in de Europese wetgeving, betekent dit dat de Nederlandse douaneautoriteiten tot een eigen interpretatie moeten komen. Hun oplossing is de ketenregeling, die hieronder nader wordt toegelicht.
- De douane heeft toegang tot alle informatie die ze nodig acht om de goederen te controleren.
- Op het moment van de invoering in de registers zijn de goederen niet gekoppeld aan enige beperkingen.

Vervroegde aangiften zijn niet mogelijk voor EiDR. Ook hier geldt dat, tenzij de goederen onder een douane-entrepotprocedure worden geplaatst, een aanvullende aangifte overeenkomstig de normale EiDR vereist is.

Inleiding

Waarom

Wie en wat

Wanneer

Hoe

Opties voor indiening

De ketenregeling

Over Descartes



De ketenregeling



De ketenregeling houdt in dat goederen worden aangegeven bij een volgende bijzondere douaneregeling, bijvoorbeeld de verplaatsing van goederen van douane-entrepot naar verwerking. Dit kan gebeuren op basis van de invoeringen in het register (EiDR), aanvullende aangiften en een auditbestand, zodat de goederenstroom in een enkel bestand kan worden opgevolgd. Wanneer de goederen in een enkel register kunnen worden opgevolgd, zijn ze gemakkelijk toegankelijk voor de douaneautoriteiten. Goederen moeten altijd bij de eerste schakel van de keten worden aangebracht, maar niet tijdens de volgende fases.

Een belangrijke voorwaarde voor het gebruik van de ketenregeling is dat de aangever ter hoogte van de eerste schakel voldoende gegevens of formulieren moet kunnen verstrekken voor eventuele douanecontroles in latere fases. Bijvoorbeeld, wanneer producten van dierlijke oorsprong (POAO: products of animal origin) uiteindelijk in het vrije verkeer worden gebracht, moet kunnen worden gecontroleerd of de goederen de veterinaire controles hebben doorstaan.

Een ander voorbeeld van een ketenregeling zijn goederen die op de opslaglocatie van een douaneentrepot toekomen met doorvoerprocedure. De goederen worden onder een douane-entrepotprocedure geplaatst met EiDR (Entering in the Declarant Register). Op een later moment worden deze goederen vrijgegeven voor vrij verkeer. De goederen kunnen worden geïdentificeerd en voorgelegd wanneer zij in een douaneopslagplaats worden geplaatst en het is niet meer nodig ze voor te leggen wanneer zij in het vrije verkeer worden gebracht. Een groot voordeel van deze procedure is dat complexe ketenoperaties kunnen worden uitgevoerd zonder dat in elke fase een douaneaangifte of -voorlegging moet worden gedaan.

Net zoals bij de vorige procedure moeten bijkomende aangiften ingediend worden binnen de 10 dagen na de invoering in de registers. Indien goederen onder een douane-entrepotprocedure (CWH: customs warehouse) worden geplaatst met behulp van EiDR (Entering in the Declarant Register) of vereenvoudigde aangiften, dan is een aanvullende aangifte niet nodig.

Bereid u voor

Klanten van Descartes kunnen profiteren van onze interne douane- en technische expertise om de veranderingen in DMS op te volgen en aan te pakken. Gebruikers van onze toepassingen profiteren van automatische updates om te garanderen dat ze zich in de beste positie bevinden om in overeenstemming te blijven en om deze nieuwe aangiften in te dienen.

Klanten met integraties zullen hun end-to-end-processen moeten herzien, maar onze teams staan klaar om hen te ondersteunen. We raden bedrijven dan ook ten zeerste aan om alvast te starten met het herzien van de nodige wijzigingen en contact met ons op te nemen om op basis daarvan te beginnen plannen.

Kom te weten hoe u zich kunt voorbereiden op DMS. Neem [contact](#) met ons op.

Inleiding

Waarom

Wie en wat

Wanneer

Hoe

Opties voor indiening

De ketenregeling

Over Descartes



Over Descartes

Descartes is de wereldleider in het op vraag aanbieden van software-as-a-service-oplossingen gericht op de verbetering van de productiviteit, prestaties en veiligheid van logistiek-intensieve ondernemingen. Klanten gebruiken onze modulaire softwareas-a-service-oplossingen om leveringsmiddelen te sturen, te plannen, op te volgen en te meten, om verzendingen te plannen, toe te wijzen en uit te voeren, om transportfacturen te beoordelen, te auditen en te betalen, om toegang te krijgen tot wereldwijde handelsgegevens, om douane- en veiligheidsdocumenten voor import en export te klasseren, en om heel wat andere logistieke processen te voltooien door deel te nemen aan 's werelds grootste, collaboratieve en multimodale logistieke community. Onze hoofdkantoren bevinden zich in Waterloo, Ontario en Canada en we hebben partners over de hele wereld. Kom meer te weten op www.descartes.com/nl en volg ons op [LinkedIn](#).

DESCARTES
The Descartes Systems Group Inc.
www.descartes.com | info@descartes.com

Uniting the People & Technology
That Move the World



Network.



Applications.



Content.



Community.

- Inleiding
- Waarom
- Wie en wat
- Wanneer
- Hoe
- Opties voor indiening
- De ketenregeling
- Over Descartes

